



Региональная общественная организация по защите и социальной поддержке жителей города Севастополя «Радуга»

Дата рег. 10.01.2003 г. ОГРН: 1149204018270 ИНН: 9203002560, КПП: 920301001, ОКПО: 00225207

Юр. адрес: 299046, г. Севастополь, пр-т Победы д. 25 кв. 32
тел: (0692) 65-04-06, факс: (0692) 93-61-64, моб: +7 978 788-93-54
Веб-сайт: <http://sevraduga.org.ua>, e-mail: sevraduga7@gmail.com

Губернатору Севастополя

Председателю
Общественно-экспертного совета при губернаторе г. Севастополь
Председателю
комиссии по качеству жизни и
охране здоровья социальной платформы ВПП «Единая Россия»,
руководителю общероссийского общественного движения
«РАД жизни в России»
Романовой О. А.

Адрес для писем:
299046, г. Севастополь,
Пр-т Победы, 25-32
Email: sevraduga7@gmail.com

Предложения по урегулированию вопроса сохранения аренды, ранее предоставленной Фондом коммунального имущества (Украина) негосударственным учреждениям, осуществляющим хозяйственную деятельность по медицинской практике и предоставлению социально-медицинских услуг населению г. Севастополя.

Прежде всего, руководству города следует осознать следующие факты:

1. Деятельность данных субъектов, согласно действующего законодательства РФ – относится к СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМОЙ, а по части НКО попадает под защиту государственной программы поддержки социально-ориентированных НКО.
2. Согласно презумпции невиновности, которая также действует в Российской Федерации, деятельность субъектов и целевое использование ими помещений согласно условиям договора является законной, пока суд не докажет обратное.
3. Субъекты имеют собственную Материально техническую базу, наработанный годами позитивный социальный имидж, постоянных клиентов, что в совокупности делает их потенциально интересными кандидатами - исполнителями страховых услуг для страховых компаний России.
4. Согласно Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, они имеют возможность выбора учреждения здравоохранения. На рынке исполнителей мед услуг по страховому случаю, частные учреждения в России, также играют немаловажную роль. Последние, могут себе позволить выйти на более высокий уровень объема и качества мед услуг и являются востребованными. Их права на

- предпринимательскую деятельность в сфере предоставления медицинских услуг населению защищены законом о предпринимательской деятельности и конкуренции.
5. Многие субъекты за свой счет произвели неотъемлемые улучшения объектов аренды, рассчитывая на ее пролонгацию.
 6. Арендуемые помещения при поликлиниках и больницах изначально **не были помещениями, необходимыми для осуществления деятельности балансодержателями**. Что последние подтверждали документально. Именно это давало основание сдавать их в аренду без ущерба основной деятельности госмедучреждений по предоставлению мед услуг гражданам.
 7. По совокупности вышеперечисленных причин, в ущерб своей уставной деятельности и интересам постоянных клиентам данных учреждений, добровольно, законно занимаемые ими на основании законодательства Украины помещения, **никто не покинет**.
 8. В связи с чем, властям города придется обращаться в суд. Где они на данный момент, в качестве обоснования правомочности своих распоряжений, не смогут предоставить ни одного законодательного документа города Федерального значения Севастополя!

Сами судебные тяжбы могут затянуться на годы, в течение этого времени предприятия все равно будут продолжать свою деятельность.

Перспектива выигрыша в суде, для нас вполне реальна, так же как и последующее возмещение морального и материального вреда потерпевшим ущерб арендаторам за счет бюджета города.

Что до НКО, то они еще и имеют право обжаловать решения в Международном Суде по защите прав человека.

Резюме: выгнав нас на улицу сейчас, власть города ничего не выиграет ни в экономическом, ни в социально-медицинском, ни в политическом плане.

В качестве законных, нам видится два возможных, мирных варианта решения проблемы:

1. Исходя из логики положений переходного периода, дать возможность сторонам договора, для начала обрести правовой статус субъектов РФ, после чего незамедлительно решить вопрос в правовом поле законодательства Российской Федерации.

Очевидно, что без выполнения данного вопроса стороны будут лишены законного судебного решения спорных вопросов и обжалование решений власти. Что является грубейшим нарушением Конституции Российской Федерации.

В связи с чем, нынешнему Арендодателю (ФКИ), поскольку правопреемник пока не определен, в отсутствие возможности предложить альтернативу, **не расторгать в одностороннем порядке** заключенные с субъектами договора аренды на занимаемые помещения в «Коммунальных учреждениях» - поликлиниках и больницах до выполнения следующих условий:

- окончание указанного в договорах аренды срока действия;
 - вступления в законную силу соответствующего нормативного правового акта города федерального значения Севастополя, который будет определять полномочия правопреемника ФКИ и возможность заключения договоров на новые альтернативные объекты аренды;
 - проведение перерегистрации арендаторов в качестве субъектов хозяйствования Российской Федерации;
 - приведение обоими сторонами договора аренды в соответствии с законами Российской Федерации, уставных документов, в том числе квалификационных документов специалистов, медицинского оборудования подлежащего метрологической поверке, материально-технической базы, получения/подтверждения/легализации лицензий на осуществление медицинской практики, **поиска новых помещений** для осуществления уставной деятельности.
- Если пребывание в занимаемых помещениях, будет противоречить законам и нормативным

документам г. Севастополя, а не лишь формальным распоряжениям чиновников, не имеющих правовых последствий!

2. Если Балансодержатели, в силу обоснованной и документально подтверждаемой (по критериям суда) производственной необходимости настаивают на освобождении занимаемых помещений, не дожидаясь выполнения ранее заключенных договорных условий, власти следует решать вопросы индивидуально с каждым арендатором, с учетом его интересов, предоставив в качестве альтернативы субъектам, возможность аренды из реестра Фонда коммунального имущества, либо его **законного правопреемника**, согласно, Статьи 23. п. 2. **Действующего** Федерального конституционного закона Российской Федерации от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ.

3. **Относительно легализации медицинских специалистов и лицензировании мед. деятельности:**

I. Следует понимать, что никакие мнения, публичные заявления, разъяснения и служебные письма профильных чиновников **любого уровня**, не подменяют правовые нормы установленные Законами РФ.

В связи с чем, требуется в кратчайшие сроки реализовать, положение, что устанавливает ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 5 мая 2014 года N 84-ФЗ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ОБРАЗОВАНИЕМ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ - РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Статья 6. Признание образования, образовательно-квалификационных уровней, ученых степеней и ученых званий, полученных на территории Украины

1. **В Российской Федерации признаются образование, образовательно-квалификационные уровни, ученые степени и ученые звания, полученные на территории Украины** и указанные в документах об образовании, документах об ученых степенях и ученых званиях, образцы которых утверждены Кабинетом Министров Украины и обладателями которых являются лица, признанные гражданами Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Как очевидно, закон не делает исключение для дипломов о медицинском образовании!!!

II. Текущие повышения квалификации и обучения гос. врачей необходимо проводить за счет средств бюджета или требовать центрального финансирования и организовать выездными комиссиями на местах, без отрыва от производства в Севастополе и Симферополе, на Базе Медицинского Университета им. Георгиевского. Частнопрактикующим врачам и врачам частных мед учреждений необходимо позволить принять участие в данном обучении на общих основаниях, но с оплатой за свой счет, рассчитанный по справедливой разумной цене.

III. Выдачу лицензий на медицинскую практику производить согласно законодательству РФ, на основании соответствующих, местных законов и положений. В лицензионную комиссию включить представителя от Комитета по Здравоохранению из Общественного Совета.

IV. Поставить под контроль ценообразование деятельности нотариусов связанную с заверением и перерегистрацией юридических лиц по мед практике, да и вообще в перерегистрацией юридических лиц, как государственной, так и иных форм собственности, рассчитанный по справедливой разумной цене. Желательно заключить договор со специализированным нотариусом по документам мед учреждений.

4. **Общие рекомендации относительно прозрачности решений власти:**

I. Публиковать все решения на интернет портале Правительства Севастополя.

II. Все проекты решений, касающиеся интересов третьих лиц (физических и юридических), выходящие за внутриведомственные рамки подвергать:

- общественному обсуждению на специально созданном для этой цели форуме независимого интернет портала Общественного Совета;
- общественной экспертизе, а их исполнение;
- общественному контролю профильных комитетов;

III. Экспертные оценки, отчеты и рекомендации Комитетов, публиковать на независимом интернет портале Общественного Совета и портале Правительства Севастополя.

IV. Обязать соответствующие департаменты производить анализ, учитывать и давать рекомендации правительству в отношении общественных мнений, отраженных вышеуказанным образом, независимо от поступления персонально оформленных обращений граждан и их объединений.

ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА СИТУАЦИИ

В правовой оценке сложившейся ситуации, мы руководствуемся следующим:

I. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ в котором, Статья 12., Статья 23. гласит:

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации действуют на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя **со дня принятия** в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным конституционным законом.

2. Нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя **действуют на территориях соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя до окончания переходного периода или до принятия соответствующих нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта Республики Крым, нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта города федерального значения Севастополя.**

II. Федеральный конституционный закон от 21.07.2014 N 12-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

1. До 1 января 2017 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особенности регулирования **имущественных, градостроительных, земельных** и лесных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним **могут быть установлены нормативными правовыми актами** Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения **Севастополя по согласованию с федеральным органом исполнительной власти**, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

2. До 1 января 2017 года законодательство Российской Федерации в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, услуг организаций коммунального комплекса, железнодорожных перевозок, услуг связи, услуг в транспортных терминалах, морских и речных портах и аэропортах, **оборота лекарственных средств**, технического осмотра автотранспортных средств, включая законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в указанных сферах, применяется на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации."

III. Федеральный закон от 21.07.2014 N 256-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования"

Независимая оценка качества оказания услуг в сфере образования, здравоохранения, социального обслуживания и культуры в России будет проводиться общественными советами, создаваемыми профильными федеральными органами

Уполномоченные федеральные, региональные и местные органы власти с участием общественных организаций, объединений и профессиональных сообществ формируют общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг в соответствующей сфере, либо возлагают такие функции на существующие при этих органах общественные советы. Указанными органами на конкурсной основе будет осуществляться отбор оператора, задачей которого станет сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг организациями.

Показатели, характеризующие общие критерии оценки качества оказания услуг, устанавливаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти с предварительным обсуждением на общественном совете.

В число полномочий советов включены, в частности, определение перечня организаций, в отношении которых будет проводиться независимая оценка и установление дополнительных критериев оценки качества оказания услуг.

Закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, кроме положений, касающихся оценки услуг в сфере социального обслуживания, которые вступают в силу с 1 января 2015 года.

IV. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 5 мая 2014 года N 84-ФЗ

Принят Государственной Думой 25 апреля 2014 года Одобрен Советом Федерации 29 апреля 2014 года

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ОБРАЗОВАНИЕМ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ - РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Статья 6. Признание образования, образовательно-квалификационных уровней, ученых степеней и ученых званий, полученных на территории Украины

1. В Российской Федерации признаются образование, образовательно-квалификационные уровни, ученые степени и ученые звания, полученные на территории Украины и указанные в документах об образовании, документах об ученых степенях и ученых званиях, образцы которых утверждены Кабинетом Министров Украины и обладателями которых являются лица, признанные гражданами Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации

новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

2. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи и являющиеся обладателями указанных в части 1 настоящей статьи документов об образовании, документов об ученых степенях и ученых званиях, освобождаются от соблюдения требования по их легализации.

3. Документы об образовании, документы об ученых степенях и ученых званиях лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, предоставляют их обладателям те же академические и (или) профессиональные права, что и обладателям соответствующих образования и (или) квалификации, ученых степеней и ученых званий, полученных в Российской Федерации.

4. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, устанавливается соответствие научных специальностей, указанных в документах об ученых степенях, полученных на территории Украины, научным специальностям, указанным в номенклатуре научных специальностей, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности.

V. Постановление Правительства РФ от 21.07.2014 N 679

"О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации"

Руководители органов исполнительной власти - исполнителей и участников государственной программы несут персональную ответственность за недостижение целевых индикаторов и показателей такой программы

Установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию деятельности государственного внебюджетного фонда РФ, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом, представляет в Минэкономразвития России информацию о кассовых расходах бюджета соответствующего государственного внебюджетного фонда на реализацию государственных программ.

Определено, что Минэкономразвития России ежеквартально, до 1 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, направляет в Правительство РФ отчет о выполнении контрольных событий государственных программ, указанных в планах их реализации.

Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ рассматривается на заседании Правительства РФ. По результатам оценки эффективности государственной программы Правительство Российской Федерации может принять решение о сокращении на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или о досрочном прекращении реализации основных мероприятий или государственной программы в целом начиная с очередного финансового года.

Ответственный исполнитель, соисполнители и участники государственной программы представляют по запросу Минэкономразвития России и Минфина России дополнительную (уточненную) информацию о ходе реализации государственной программы.

VI. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

Президент подписал закон об основах общественного контроля

Законом установлены правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью государства и муниципалитетов.

Подконтрольными органами и организациями будут органы государственной власти и местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, а также иные

органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия на основании федерального закона.

Общественный контроль будет осуществляться на добровольной основе гражданами как лично (в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов), так и в составе **общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций (общественных палат, советов, наблюдательных комиссий, инспекций, групп общественного контроля).**

В качестве форм общественного контроля закон предусматривает общественный мониторинг, общественную проверку, общественную экспертизу, а также общественные обсуждения и публичные слушания. Перечень является открытым. Законом регулируется порядок реализации каждой формы контроля.

На подконтрольные органы и организации возложены обязанности:

рассматривать итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах;

предоставлять субъектам общественного контроля информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес, в установленном порядке.

В случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, будут учитываться при оценке эффективности деятельности соответствующих органов и организаций.

Статья 1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Статья 4. Общественный контроль

1. Под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

2. Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами. При этом субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статья 5. Цели и задачи общественного контроля

1. Целями общественного контроля являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов

местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Задачами общественного контроля являются:

- 1) формирование и развитие гражданского правосознания;
- 2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;
- 3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;
- 4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
- 5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;
- 6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

VII. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан

Статья 14. Частная система здравоохранения

К частной системе здравоохранения относятся лечебно-профилактические и аптечные учреждения, имущество которых находится в частной собственности, а также лица, занимающиеся частной медицинской практикой и частной фармацевтической деятельностью.

В частную систему здравоохранения входят медицинские и другие организации, создаваемые и финансируемые юридическими и физическими лицами (часть в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ.

VIII. О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") (с изменениями на 15 апреля 2013 года)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 16 апреля 2012 года N 291

О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")

Председатель СГОО «Радуга» _____/Горбунов С. Е./

14 августа 2014 г.