

Председателю Законодательного собрания Севастополя,
Директору Агентства стратегического развития Севастополя
Алексею Михайловичу Чалому
от

Председателя Региональной общественной организации
по защите и социальной поддержке жителей города Севастополя «Радуга»
Горбунова Сергея Евгеньевича

Адрес для писем:
299046, г. Севастополь,
Пр-т Победы, 25-32

ХОДАТАЙСТВО

о внесении предложений об улучшении законодательства г. Севастополя в отношении материально имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих объединений города Севастополя.

В связи с остро сложившейся необходимостью разрешения ситуации по обеспечению права граждан и созданных ими социально ориентированных некоммерческих объединений города Севастополя на занятие уставной деятельностью на базе предоставленных им в аренду или безвозмездное пользование помещений, - прошу внести соответствующие дополнения в Проект закона «Об аренде государственного имущества города Севастополя» и др. связанные законы и нормативные документы.

В электронной версии документа, размещенного на сайте Законодательного Собрания г. Севастополя (Проект Вх. 03-19/77 от 18.07.2014 г., что был внесен в Законодательное Собрание города Севастополя исполняющим обязанности Губернатора города Севастополя С. И. Меняйло), - не указана динамика рассмотрения данного документа и содержание внесенных/отклоненных изменений, что для проведения качественного Аналитико-правового анализа в рамках закона: Об общественных экспертизах и Общественных советах(палатах) РФ, принципиально важно! Однако из текста представленного проекта, очевидно отсутствие отражения в нем интересующих нас моментов применительно НКО.

В связи с вышеизложенным, прошу:

1. Рассмотреть и, в случае одобрения, инициировать необходимость внесения дополнений в законопроект «Об аренде государственного имущества города Севастополя», в Статью 12. «Предоставление государственных преференций», в части установления порядка предоставления государственного имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе, на основании и в порядке установленном Ст. 31_1 ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ, Постановлением Правительства РФ «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» от 30 декабря 2012 года N 1478 и Правилами предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе, указанного в данном Постановлении) Подпрограммой 4 "Повышение эффективности

государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

2. Обязать Главное Управление Имущественных и земельных отношений разработать:
 - Правила формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе;
 - Правила предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе.
 - Положение о назначении и работе комиссии в соответствии с требованиями Федерального орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, утверждает состав комиссии и вносит в него изменения, назначает председателя, заместителя председателя и ответственного секретаря комиссии.

Обоснование:

- Статья: 31_1 Федерального закона "О некоммерческих организациях";
- Постановление Правительства РФ «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» от 30 декабря 2012 года N 1478 и Правилами предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе, указанного в данном Постановлении);
- Распоряжение Президента РФ от 25 июля 2014 г. N 243-рп "Об обеспечении в 2014 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты".
- Подпрограммой 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан";

Цели подпрограммы - увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций

Задачи подпрограммы - развитие механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций;

оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на достижение конкретных значений показателей результативности;

содействие развитию прозрачности и конкурентности системы финансовой и имущественной поддержки социально

ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации;

развитие инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев;

обеспечение открытости информации о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций

О необходимости поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в своем выступлении 17 января текущего года, на пленарной дискуссии по расширению доступа бизнеса в социальную сферу, состоявшейся в рамках V Гайдаровского форума, заявил Замминистра Министерства Труда и социальной защиты Алексей Вовченко: - «Лишь 78 учреждений социального обслуживания населения являются негосударственными. В России основная часть учреждений социального обслуживания – это 7202 учреждения – находится в ведении региональных органов власти, – отметил замглавы Минтруда России. – И только 78 учреждений, или 1,1%, являются негосударственными». «У нас есть госпрограмма «Социальная поддержка граждан», согласно которой к 2018 году мы должны довести долю негосударственного сектора до 10%», – добавил он».

В подтверждении сказанного говорит и ответ Министерства труда и социальной защиты граждан РФ - СГОО "Радуга" (приложение №2). Где Минтруда просит Правительство Севастополя рассмотреть обращение нашей организации и оказать заявителю возможную помощь в разрешении поставленного вопроса.

Необходимость внесения данных изменений также ранее - 09 июля 2014 г., была детально обоснована СГОО «Радуга» в Ходатайстве о финансовой и имущественной поддержке, в частности - предоставлении аренды и способствованию уставной деятельности социально ориентированной некоммерческой региональной общественной организации «Радуга». Ходатайство было вручено моим официальным представителем на личном приеме Пушкареву А. Г., а также направлено Начальнику Главного управления имущественных и земельных отношений Тавадяну С. Ф., а позже и ИО Губернатора Меньяло С. И. Но до сих пор разрешения ситуации и удовлетворения Ходатайства нет. Губернатор и вовсе не дал ответ ни нам, ни Министерству Труда и Социальной защиты РФ (на их письмо о нашей поддержке)!?

РОО «Радуга» готова принять практическое участие в разработке требуемого закона и дополнений к нему в качестве общественного эксперта, силами штатного юриста и др. специалистов. Данный вопрос для нас крайне актуален ввиду того, что мы не имеем на настоящий момент помещения вообще. Срок действия предыдущего договора аренды истек, а новый заключить невозможно ввиду отсутствия законов. Это грубо нарушает наши права на занятие уставной деятельностью и участие в государственных программах, а также участие в открытом конкурсе по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям, проводимом в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации № 243-рп от 25 июля 2014 года «Об обеспечении в 2014 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты» (Источник: <http://grants.oprf.ru>), на который, мы уже подали заявку.

Особо хочу обратить Ваше внимание, что финансовая поддержка социально ориентированных НКО, предоставленная из федеральных бюджетов, **компенсируется субъектам из Госбюджета РФ – до 95%**. В соответствии с пунктом 12 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 35, ст. 5097; 2013, № 38, ст. 4815; № 45, ст. 5812).

А это немалый спектр проблем, который могут решать сами граждане, через созданные ими НКО не составляя при этом, по сути, дополнительную нагрузку на бюджет!

Согласно ФЗ «О некоммерческих организациях», Статья 31_1. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления:

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- 12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

Т. о. от поддержки НКО, занимающихся социально ориентированными видами деятельности, направленными на решение актуальных социальных вопросов сейчас, в переходной период становления, город имеет только плюс, при минимуме затрат УЖЕ СЕЙЧАС! Что должно быть Вам интересно и как Директору Агентства стратегического развития Севастополя. Ведь в России с

2010 г. уделяется большое внимание развитию «Третьего сектора». Этим занимается специальный департамент при Минэкономразвитии РФ.

НКО являются важным и неотъемлемым элементом демократии и гражданского общества. Поэтому, помимо существующих и действующих в России Гос. программ поддержки НКО, Президент Российской Федерации, ежегодно учреждает президентские гранты. В этом году их было три. Размер последнего - 4,5 миллиарда! НКО могут предоставлять услуги и решать многие соц. проблемы лучше, чем другие субъекты. Кроме этой непосредственной пользы, активность неправительственных организаций приносит ряд косвенных выгод, это: создание рабочих мест, или же предоставление услуг в секторах или для таких слоев населения, которыми не заинтересованы ни рынок, ни государство. К примеру: в странах Западной Европы (Бельгии или Голландии) показатель трудоустройства населения в НКО достигает 10-14% всех работающих. В Англии НКО дают - 10 % Валового дохода!

В России, и теперь уже в Севастополе и Крыму, этого всего предстоит еще добиться. И первый шаг, который мы просим Вас, сделать навстречу НАМ, - дайте нам правовую базу, адекватную законодательству РФ! А не ту, что написали бывшие украинские чиновники не знающие законов и госпрограмм РФ. Заставьте чиновников, получающих немаленькие зарплаты, изучать и реализовывать на деле Государственные программы РФ, или, хотя бы, не мешать нам работать! Не лишайте нас средств производства - арендуемых помещений, а предоставлять их нам на льготных основаниях или безвозмездно в соответствии с законами РФ!

Приложения:

1. Ответ Департамента по правовым, имущественным и земельным отношениям Правительства Севастополя - СГОО "Радуга", – 1 лист.
2. Ответ Министерства труда и социальной защиты граждан РФ - СГОО "Радуга", – 1 лист.

Председатель РОО «Радуга» _____/Горбунов С. Е./

14 октября 2014 г.