

Председателю  
Общественно-экспертного совета при губернаторе г. Севастополь  
Председателю  
комиссии по качеству жизни и  
охране здоровья социальной платформы ВПП «Единая Россия»,  
руководителю общероссийского общественного движения  
«РАД жизни в России»  
Романовой О. А.

от  
Председателя  
СГОО «Радуга»  
Директора ЧП «Сознание»  
Члена Общественно-экспертного совета  
при губернаторе г. Севастополь  
Врача терапевта, писателя, публициста  
Горбунова Сергея Евгеньевича

Адрес для писем:  
299046, г. Севастополь,  
Пр-т Победы, 25-32

## **МЕМОРАНДУМ**

**о необходимости строгого соблюдения правительством Севастополя Законодательства Российской Федерации, в частности реализации Подпрограммы 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан". И приоритетного рассмотрения вопросов поддержки социально ориентированных НКО г. Севастополя.**

Уважаемая Олеся Александровна, учитывая вашу общественную и партийную должность, полагаю, Вас лично должна интересовать фактическая и юридическая сторона проблемы, поднимаемой СГОО «Радуга» в Аппарате Уполномоченной по защите прав человека при Президенте РФ, Министерстве Юстиции РФ, Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, Правительстве г. Севастополя и возглавляемом вами Общественно-экспертном совете при губернаторе г. Севастополь,

Поскольку не имею возможности, учитывая вашу текущую занятость, своевременно пообщаться с вами лично в том объеме времени, которое определяется волнующим вопросом, направляю вам данный меморандум для рассмотрения и совершения действий, определенных вашими полномочиями.

Требуется скорейшего разрешения ситуация, что сложилась в связи с вхождением Севастополя в законодательное пространство Российской Федерации, во избежание массового нарушения прав граждан и их объединений, со всеми вытекающими отсюда последствиями. Что, как я полагаю, будет препятствовать реализации целей, подавленных перед Общественно-экспертным советом губернатором г. Севастополя - «Рад в Жизни в Севастополе», и препятствовать развитию общероссийского общественного движения - «РАД жизни в России».

Действующие на территории Крыма и Севастополя законодательство Российской Федерации, требует актуализации необходимости его изучения и ПРАКТИЧЕСКОГО применения УЖЕ СЕЙЧАС чиновниками местной власти, ВСЕХ уровней!!!

В частности, речь идет о Подпрограмме 4 "**Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

Которую УЖЕ необходимо начать реализовывать в порядке установленном Ст. 31\_1 ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ, Постановлением Правительства РФ «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» от 30 декабря 2012 года N 1478 и Правилами предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе, указанного в данном Постановлении), с целью поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций г. Севастополя, создании благоприятных условий их уставной деятельности, направленной на достижение социального результата, в частности - решение социальных проблем и улучшение качества жизни граждан нашего города.

Адекватное законодательству отношение властей города, полагаю должно быть и к частным медицинским учреждениям. Поскольку они также осуществляют социально-ориентированные виды деятельности, которым на ДАННЫЙ момент времени в нашем городе практическая альтернатива не представлена.

Разделяя стремление Губернатора нашего города о его преобразовании и улучшении, СГОО «Радуга» выражает также свое принципиальное несогласие, с заявлением о том, что «ВСЕ старое нужно разрушать...» Поскольку, таким образом, ненароком, можно разрушить и то, ценное, что было создано до ЭТОГО, в непростых условиях, жителями Севастополя, и что не противоречит государственной политике, государственным программам и законодательству НАШЕЙ Российской Федерации!

Возможно, кому-то, кто в своей профессиональной деятельности никогда не сталкивался с профильными вопросами, это неизвестно или покажется странным, но по факту, задолго до настоящего времени, (более 10 лет) у нас, на благо жителей города, уже, успешно работали в рамках социальных проектов, непротиворечащих и на данный момент, Законодательству РФ, - социально ориентированные общественные организации, имеющие сходные цели с теми, что как я понимаю, являются предметом вашей общественной и политической работы и определены в Государственной программе социальной защиты Российской Федерации.

Это обстоятельство дает нам надежду на взаимопонимание и конструктивное разрешение по сути форс-мажорной ситуации, что создала практически непреодолимые препятствия в продолжении нашей законной уставной деятельности, которая, уверяю вас, так же направлена к процветанию и **радости** жителей нашего города в первую очередь семей с больными детьми, пребывающих в сложных жизненных ситуациях!

## ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА СИТУАЦИИ

В правовой оценке сложившейся ситуации, мы руководствуемся следующим: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ, в котором, Статья 12., Статья 23. гласит:

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации действуют на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным конституционным законом.

2. Нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя действуют на территориях соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя до окончания переходного периода или до принятия соответствующих нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта Республики Крым, нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта города федерального значения Севастополя.

Исходя из выше изложенного деятельность СГОО «Радуга» по направленности своей уставной деятельности подпадает под определения и ЗАЩИТУ законов и Правительственных программ Российской Федерации: О некоммерческих организациях (Статья 31\_1.) и Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2012 года N 1478 (п.2 а), б), в) и др.)

Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и Подпрограммы 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

Цели подпрограммы - увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций

Задачи подпрограммы - развитие механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций;

оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на достижение конкретных значений показателей результативности;

содействие развитию прозрачности и конкурентности системы финансовой и имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации;

развитие инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев;

обеспечение открытости информации о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций

Что дают СГОО «Радуга» и подобным НКО, право на получение финансовой и имущественной поддержки, которая осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества.

О необходимости поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в своем выступлении 17 января текущего года, на пленарной дискуссии по расширению доступа бизнеса в социальную сферу, состоявшейся в рамках V Гайдаровского форума, заявил Замминистра Министерства Труда и социальной защиты Алексей Вовченко: - «Лишь 78 учреждений социального обслуживания населения являются негосударственными. В России основная часть учреждений социального обслуживания – это 7202 учреждения – находится в ведении региональных органов власти, – отметил замглавы Минтруда России. – И только 78 учреждений, или 1,1%, являются негосударственными». «У нас есть госпрограмма «Социальная поддержка граждан», согласно которой к 2018 году мы должны довести долю негосударственного сектора до 10%», – добавил он.»

В связи с чем, СГОО «Радуга» просило Правительство Севастополя предоставить ей материальную и имущественную поддержку путем передачи во владение или в пользование государственного или муниципального имущества в объеме и качестве не меньшем, чем мы используем в целях своей уставной деятельности в настоящее время. И продлить текущую аренду хотя бы на пару месяцев, пока будут разработан пакет необходимых местных законов, что дадут нам возможность оформить иные помещений!

Однако, никакого решения вопроса до сих не произошло. Срок арендуемых нами для осуществления уставной деятельности помещений истек 9 августа текущего года, нас буквально выгоняют на улицу со всем нашим имуществом, а в замен, нам ничего, так и не предложили, ссылаясь якобы на отсутствие местного законодательства(!?) При этом проигнорировав возможно предоставления нам помещений на безвозмездной основе на основании действующих и обязательных к применению, в том числе и в Севастополе, Законов и Постановления правительства Российской Федерации, приведенных выше!

## О НАС И НАШЕЙ ПРОБЛЕМЕ

Возглавляемая мной Севастопольская Городская Общественная Организация «Радуга», создана 01.01.2003 г. и на протяжении более 8 лет, осуществляет некоммерческую хозяйственную деятельность в Севастополе по предоставлению: социально-медицинских (основное направление), психологических, юридических, информационных услуг семьям с детьми, страдающими эпилепсией и другими неврологическими расстройствами, пребывающих в трудных и кризисных жизненных ситуациях, как на бесплатной (целевая группа), так и на платной основе по социально низким ценам (ранее, в соответствии с законами Украины: "О социальных услугах», «Объединении граждан", с уставом организации).

В связи с осуществляемой деятельностью, СГОО «Радуга» на протяжении последних 3-х лет напрямую арендует помещения у Фонда коммунального имущества СГС, по льготным тарифам.

В соответствии с п.п. «а» п. 157.1 ст. 157 Налогового Кодекса Украины, СГОО «Радуга» не являлась плательщиком налогов, также для осуществления своих уставных задач, в частности по реализации благотворительных проектов в сфере социально-медицинских услуг населению, могла использовать государственную финансовую поддержку и международные гранды. Что успешно и делала.

Т.о., учитывая низкую себестоимость услуг, за счет минимальных затрат на аренду и освобождение от налогов, грандовую поддержку, СГОО «Радуга» имела возможность предлагать свои услуги по социально доступной цене, а также успешно осуществлять благотворительную программу бесплатной помощи детям страдающим эпилепсией по проекту «Эпи Центр» на основе самофинансирования и, таким образом, практически участвовать в решении социальных проблем города.

Хотим отметить, что СГОО «Радуга» никогда не пользовалась оборудованием, инструментарием, инвентарем, мебелью, трудовыми кадрами балансодержателя помещения – КЗ «Детская поликлиника №2». СГОО «Радуга», за свой счет провела необходимый ремонт арендуемых помещений. На протяжении всего срока аренды, помимо регулярной уплаты в срок арендной платы, нами оказывалась ежемесячная материальная благотворительная помощь балансодержателю, на общую сумму порядка - 18 000 грн. Кроме того, нами была оказана адресная гуманитарная помощь дорогостоящими противоэпилептическими препаратами несовершеннолетним детям, стоящим на учете в т. ч. в данной поликлинике, за счет собственных и привлечённых, негосударственных грандовых средств сумму – 5 441 грн. Прочей материальной помощи детям инвалидам на тысячи гривен. Также, балансодержателю оказывалась помощь трудом членов нашей организации: в обеспечении работы его «Кабинета дружественного к молодежи» и изготовлении интернет сайта.

Однако, несмотря на плодотворные и взаимовыгодные условия сотрудничества с балансодержателем - 09.08.2014г. истекает договор аренды, который, в свете последних событий, балансодержатель продлевать с нами не намерен. О чем он нас официально уведомил письмом от 08.05.2014 г. № 263 А Арендодатель, уведомил нас (пока что устно) о прекращении договора аренды, НЕПРЕДЛОЖИВ НИЧЕГО ВЗАМЕН!

И это, несмотря на наши ходатайства на имя Губернатора города, о финансовой и имущественной поддержке, в частности - предоставлении аренды и способствованию уставной деятельности социально ориентированной некоммерческой региональной общественной организации «Радуга». Что было вручено моим официальным представителем на личном приеме Заместителю Губернатора по социальным вопросам, Пушкареву А.Г., а также направлено Начальнику Главного управления имущественных и земельных отношений Тавадян С. Ф.(!?)

Что же говорит по этом поводу, Законодательство Российской федерации? Дает ли оно право чиновникам Севастополя такого высокого уровня НЕРАССМАТРИВАТЬ ПО СУЩЕСТВУ НАШЕ ЗАКОННОЕ ХОДАТТАЙСТВО, а «футболить» его по ведомствам, которые не компетентны на его всестороннее и полное рассмотрение в полном объеме?

В частности читаем: Ст. 31\_1 ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ, Постановление Правительства РФ «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» от 30 декабря 2012 года N 1478 и Правила предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе, указанного в данном Постановлении) Подпрограммой 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

## **Статья 31\_1. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления**

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1) **социальная поддержка и защита граждан** (*т.е. именно о наша деятельность Прим. Автора.*);

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

2. Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными настоящей статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

3. Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 сентября 2013 года Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 185-ФЗ.

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2014 года Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 396-ФЗ.

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

4. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными пунктом 3 настоящей статьи формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

5. Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе на ведение реестра социально ориентированных организаций - получателей поддержки), включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

7. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за

исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (пункт в редакции, введенной в действие с 26 июля 2011 года Федеральным законом от 11 июля 2011 года N 200-ФЗ).

8. Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

9. Государственное и муниципальное имущество, включенное в перечни, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность некоммерческих организаций, арендующих это имущество.

10. Запрещаются продажа переданного социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

### **Обоснование необходимости поддержки НКО в г. Севастополе в целом.**

Круг социальных проблем, на которые направлена деятельность НКО достаточно широк и значим, это и проблемы реабилитации наркоманов, алкоголиков, других антисоциальных групп населения, а также детей и семей где есть дети, страдающие различными инвалидизирующим расстройствами здоровья в частности ДЦП, Эпилепсия, синдром Дауна и просто помощь старикам по текущему ремонту квартиры т.п. Немалый объем работы составляет работа с группами того или иного риска, информационно-просветительская деятельности. Потому крайне ошибочно полагать, что все эти проблемы с успехом решает ЛЮБОЕ государство силами только соответствующих гос. учреждений и программ.

Безусловно что, практически везде чиновники скрывают ряд нерешенных проблем которые призваны решать, поскольку наличие таких проблем свидетельствуют об их плохой работе, что влечет за собой понятные последствия, которые они стремятся избежать любым способом. С другой стороны есть проблемы, решение которых невозможно увидеть и решить в кабинете.



Неразумно также исключать из процесса решения собственных проблем самих людей. Ведь именно их участие в конечном итоге дает им полную социальную реабилитацию, ощущение собственной значимости и самоуважение. Какая гос. структура и где на это способна?

Как специалист, небезосновательно утверждаю, что решение соц. проблем людей (особенно сейчас в Крыму и Севастополе) лежит в поле пересечения целого ряда специальностей: врачей, психологов, педагогов, воспитателей, а так же его самого, его близких, коллег по проблеме, опекунов и пр. При этом обязательное условие, это индивидуальный подход, составление индивидуальной карты решения ситуации, определения путей и средств для КОНКРЕТНОГО человека, находящегося в конкретной сложной жизненной ситуации. И поскольку они все сейчас сложные, невозможно ограничиться общим определением закона, написанным юристом в кабинете. Поскольку все случаи индивидуальные, их нельзя унифицировать нормой закона, без поражения права конкретного человека!

Работа в сфере хозяйственной деятельности направленной на решение социальных проблем и создание соц. значимых товаров или услуг, это совершенно иной формат работы нежели тот, что представляется и декларируется стандартами гос. учреждениями здравоохранения, страховой медициной и гос. сой служб. И уж тем более это не может быть видом Коммерческой деятельности, в силу аморальности такого подхода и его финансовой бесперспективности ввиду низкой платежеспособности большинства потребителей социальных услуг.

К тому же, при оказании социальной услуги, возникает ряд сопутствующих вопросов требующих работы юриста, информационное обеспечение, организация досуга, общественная экспертиза качества полученной медицинской помощи, мед сопровождение и прочее, что потребует немалых финансовых затрат в случае организации такого производственного процесса чисто на коммерческой основе.

В качестве альтернативы такому, коммерческому подходу, наш практический опыт показывает, что предоставление социальных х услуг возможно за общедоступную невысокую социальную плату и востребовано людьми.

При этом на полученные средства организация может подержать выплачивать гонорары привлекаемым специалистам из числа своих членов, финансировать свои проекты направленные на оказание бесплатной помощи тем, кто остро в ней нуждается но заплатить не может. При этом, не выпрашивая постоянно деньги у государства, грандодателей и иных спонсоров. Зависимость от которых, в последствии может обернуться рядом проблем, сужением объема прав и возможностей организации и ее членов на свободную самореализацию в выбранном направлении уставной деятельности.

## **Ожидаемый социальный эффект**

Как показывает имеющийся опыт, привлечение активной части социально-ориентированных групп граждан к решению региональных проблем путем работы в ПРАКТИЧЕСКИ действующих общественных организациях и других формах НКО, направленных на решение конкретных проблем, является крайне важным и конструктивным элементом жизни общества.

Возможность такой работы, подымает чувство значимости гражданина, показывает уважение к его правам государства, порождая взаимные чувства -радости и гордости жизни в **России и Севастополе** (чего мы столько лет были лишены в Украине), снимает социальное напряжение. Позитивно воспринимается мировым сообществом. Игнорирование таких прав, приводит к последствиям, которые мы, увы, наблюдаем...

Как врач с 20 летним стажем работы, проработавший в разных структурах, могу сказать (и в этом меня поддерживает мой коллектив), - работа в частном социально-медицинском учреждении в корне отличается от прочего. Поскольку иная мотивация труда и система оплаты. Только увлеченные своей профессией люди, для которых главное место в жизни занимает их профессиональная и духовно-нравственная реализация в обществе могут работать в подобных структурах. И такие люди пока есть! Это люди, которые не могут работать в коммерческой организации, где их понуждают брать с пациентов неадекватные платежеспособности, оплаты за предоставленные услуги.

У нас не работают те, для кого важен лишь, размер зарплаты в первую очередь. Отсюда качество предоставляемых нами соц. услуг и атмосфера на порядок выше, что оценивают наши клиенты, выбирая именно нас. Для многих наших специалистов, это возможность дополнительного честного приработка к основной зарплате и личностная реализация в соответствии со своим предназначением. Потеря такой возможности будет незаменима, что нарушит права граждан.

Вышеперечисленное касается не только медицины, но и, к примеру, социальной помощи одиноким пенсионерам в текущем ремонте квартиры и бытовой техники, где цена за такие услуги от объема работы может быть от небольшой суммы денег который один пенсионер (и/или инвалид) может заплатить другому, баночки варенья или просто искреннего - «спасибо» и приятного общения за чашкой чая. Или, в случае обеспечения ухода пенсионером-педагогом, за ребенком, неходячим больным, в многодетной малоимущей семье, в качестве сиделки, гувернантки.

Это касается любой иной социальной услуги, которую, за небольшую плату, добросовестно могут оказывать такие же пенсионеры (и/или инвалиды), кто еще может и хочет оставаться активным, подростки, студенты, кто хочет не выпрашивать у государства помощь, а сам желает улучшать качество своей жизни и помогать другим, в за счет доступного и честного приработка в общественной организации. Но не иметь при этом проблем с оформлением индивидуального предпринимательства, налогами, проверками и прочими непосильными стрессами, от которых гос. машина не освобождает ни по возрасту, ни по и состоянию здоровья.

А разве это, на самом деле в реальной жизни не происходит и так? Без законов? Так почему же нашему правительству и государству не легализовать этих людей? Почему не увидеть в их лице помощников? Не помочь им сего лишь Законом? Да и экономические выгоды на лицо...

## **ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ПОДЫМАЕМОЙ ПРОБЛЕМЫ:**

- 19 марта 2014г на имя Председателя координационного совета по организации Севастопольского городского Управления по обеспечению жизнедеятельности города Алексея Чалого и Эксперта финансово-экономического отдела координационного совета Пановой Людмилы Николаевны от имени Председателя СГОО «Радуга», Директора ЧП «Сознание» Горбунова Сергея Евгеньевича, было направлены предложения внести на рассмотрение нижеизложенные предложения, направленные на предотвращение возможных последствий снижающих наши финансово-экономические возможности, что может привести к невозможности удовлетворить в полной мере потребности наших клиентов, а значит снижению качества их жизни в связи с переводом хозяйственно-экономической деятельности субъектов г. Севастополя в поле законодательства Российской Федерации.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Перезаключить договор аренды помещений между СГОО «Радуга» и Фондом коммунального имущества СГС (или его правопреемником), по ранее определенным договором аренды тарифам с учетом перевода на рублевый эквивалент расчетов, сохранив возможность его пролонгации на условиях не худших имеющимся, не понижающих права СГОО «Радуга», как арендатора. За переходный период, когда менялись счета – пеню не насчитывать!
2. Сохранить за СГОО «Радуга» право на осуществление **некоммерческой** хозяйственной деятельности на благо жителей г. Севастополя по предоставлению **социально-медицинских услуг**, как на бесплатной, так и на платной основе, с сохранением **возможности освобождения от уплаты налогов и налогового учета, как некоммерческой организации. В соответствии с Федеральным законом "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ. Глава VI. ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.**
3. Также, оптимально решить вопрос выдачи лицензий в г. Севастополе на осуществление хозяйственной деятельности по медицинской практики для частных предприятий. Закрепить это соответствующим положением, в котором установить четкий и однозначно понимаемый перечень требований к материально-технической базе. Исключив из этого процесса любые формы вымогательства в виде посредничества и пр. участия третьих лиц в виде выдаче ими справок и оказания прочих услуг, способствующих получению лицензии у органа лицензирования. (Как это было при Украинских законах, что вынуждало к последующим длительным судам и порождало уголовные дела).
4. Использовать для решения вышеуказанных местных вопросов ВСЕ права, которые принадлежат г. Севастополю в связи с его обретенным, высоким статусом, в соответствии с возможностями которые открывает Законодательство России. Полагаю, что наш славный город должен в полной мере исполнять открывающиеся возможности реализации своих прав на местном уровне.

С вышеизложенным, также было предложено сотрудничество для более детальной разработки по п. 4. и другим вопросам, лежащим в сфере компетенции многолетнего практического опыта ведения хозяйственной деятельности руководителя Председателя СГОО «Радуга» и Директора ЧП «Сознание» в вышеупомянутых сферах и судебную практику.

Однако никакого ответа получено не было, наше предложение помощи новой власти, увы, востребованы ей никаким образом не были. В результате, последствия бездействия на наше обращение, оборачиваются для нас катастрофическим образом.

Так, в Управлении Юстиции г. Севастополя нам было категорически отказано в проведении консультаций связанных с определением наиболее подходящей нашей деятельности видом Общественного объединения, необходимом объеме и характере внесения изменений в Устав

организации в связи с необходимостью ее перерегистрации и доведения учредительных документов до соответствия требованиям Законодательства Российской Федерации.

В связи с чем, СГОО «Радуга», защищая свои законные интересы, охраняемые международным Правом, была вынуждена сделать аналогичное, официальное письменное обращение, уже на имя Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Панфиловой Э. А. На что, был получен официальный письменный ответ № 17801 – 22 от 26.06.2014, за подписью Заместитель начальника отдела защиты гражданских прав человека О. В. Малащицкой. В котором сообщается о том, что:

«По поручению Уполномоченного по правам человека Ваше обращение, содержащее предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации об общественных организациях, в соответствии с требованиями Федерального конституционного закона от 26.02.97 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» направлено с ходатайством об изучении и возможном учете в законотворческой деятельности в Министерство юстиции Российской Федерации, к компетенции которого. О принятом решении Вы будете проинформированы должностными лицами упомянутого федерального органа исполнительной власти».

Направлено в Минюст за № 17803-22 от 26 Июня. Зарегистрировано в Минюсте ОГ 8382/14 от 1 июля. На исполнении в Департаменте НКО тел: 007 495 276 18 31. Исполнитель: Чернышев Сергей Александрович 007 495 276 18 34 (Ответ, якобы выслан, но нами до сих пор не получен!?)

*Комментарий:*

*Из разговора с замдиректора, подписавшего нам ответ в Минюсте, стало известно ее мнение: - «...ну вы же понимаете из за федерального субъекта, никто не будет перекраивать законодательство...» Скорее всего, после получения и оценки, данный ответ будет обжалован соответствующим образом. Поскольку, о нашем практическому опыту ( а наша организация инициировала и добилась внесения изменений в 6 законов Украины, выиграв при этом все суды), процедура улучшения законодательства любого государства, необходима в связи с его развитием и необходимостью периодического согласования между собой связанных законов и вводимых в них юридических дефиниций и терминов. Тем более если это инициировано общественностью по прецеденту нарушения прав человека или угрозе такого нарушения. Общественной обсуждение и внесение предложений по улучшению законодательства, является совершенно нормальной практикой цивилизованного государства, каким, мы полагаем, является и Российская Федерация.*

*Боле того, внесение изменений в законодательство, готовятся Минтруда, что определяется поставленными перед ними задачами выполнения Государственных программ утвержденных правительством и Президентом Российской Федерации.*

*В связи с чем, мы полагаем, что чиновников, кто неправильно понимает, не выполняет или искажает политику государства, следует снимать с должности и нещадно наказывать. Чего и будем добиваться в случае необходимости.*

- 08.05.2014 г. мы получили письмо от балансодержателя, КЗ «Детская поликлиника №2», о том что он не намерен продлевать договор аренды с СГОО «Радуга», который истекает 09 августа 2014 г. текущего года.

В Отделе регистрации Юридических лиц, Управлении Юстиции г. Севастополя нам, было создано искусственное препятствие в получении Формы заявления на перерегистрацию №

18001 и разъяснений по её заполнению. Получить форму мы смогли только на личном приеме у Руководителя Юстиции, пояснения по её заполнению мы не можем нигде получить, до сих пор!?

И как было сказано на личном приеме: - «Вас это все равно не спасет!?!»

**От кого и чего мы граждане, голосовавшие за вхождение Севастополя в состав Российской Федерации, с целью улучшения нашей жизни и прав, должны спасаться ТЕПЕРЬ, нам осталось непонятно!?!**

Аналогичное ходатайство, было нами направлено на имя Заместителя Министра Труда и социальной Защиты граждан Российской Федерации Алексея Вовченко. Где мы просим обеспечить нам приемлемые, определенные законом условия уставной деятельности, а так же просим способствовать предоставлению Правительством Севастополя материальной и имущественной поддержки и требованием убедительно донести до нашего Севастопольского Правительства государственные приоритеты Российской Федерации по необходимости реализации в т.ч. Подпрограммы 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", во избежание повторения нашего горького Украинского, опыта по доведению своей правоты в суде.

Вх. № В-56460 от 29.07. 2014 Исполнитель Заместитель начальника отдела Олег Петрович Повесмо. Департамент демографической политики. Тел: 495 926 99 01 - 12 41 ( ответ также нами ожидается в ближайшее время)

Полагаю, все вышеизложенное говорит о принципиальности и обоснованности нашего подхода, а также готовности решать проблемы на всех уровнях законным способом.

Надеюсь, что у нас с Вами есть возможность, совместными усилиями нормализовать ситуацию в г. Севастополе и направить все наши действия на дальнейшее совместное, конструктивное взаимодействие в формате работы Общественно-экспертного совета при губернаторе г. Севастополя. В ключе поддержания и укрепления демократических и законных инициатив с учетом мнения и интересов граждан, не допустив при этом политических инсинуаций перед выборами.

Председатель СГОО «Радуга» \_\_\_\_\_/Горбунов С. Е./

14 августа 2014 г.